

# 以高质量发展的确定性应对外部不确定性

## ——从中央政治局会议看经济工作着力点

□新华社“新华视点”记者

“十四五”规划收官之年，做好经济工作至关重要。

中共中央政治局4月25日召开会议，分析研究当前经济形势和经济工作，强调“坚定不移办好自己事，坚定不移扩大高水平对外开放”“以高质量发展的确定性应对外部环境急剧变化的不确定性”，作出一系列重要部署，为进一步坚定各方发展信心、积极有效应对困难挑战、不断稳固经济持续回升向好基础指明前进方向和发力重点。

**着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期**

今年一季度，我国GDP同比增长5.4%，经济增速在全球主要经济体中名列前茅。

此次中央政治局会议指出，今年以来，我国“经济呈现向好态势，社会信心持续提振，高质量发展扎实推进，社会大局保持稳定”，同时指出，经济持续回升向好的基础还需要进一步稳固，外部冲击影响加大。

“着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期”，会议的这一新表述引人关注。

“就业、企业、市场和预期事关经济发展大局。面对复杂严峻的外部环境，稳住了就业、企业、市场和预期，中国经济就有了坚实的底盘支撑。”国家发展改革委经济研究所副所长郭丽岩表示，会议首次提出这“四稳”，充分彰显了党中央对经济形势的全面科学把握，释放了扎实稳住经济大盘的强烈信号。

“要强化底线思维，充分备足预案”“统筹国内经济工作和国际经贸斗争”“要不断完善稳就业稳经济的政策工具箱”……针对当前经济形势，会议作出一系列新的重要部署。

郭丽岩分析，这一系列工作部署坚持稳中求进工作总基调，方向明晰、精准有力，更好统筹发展和安全，兼顾激发内生动力和拓展外部空间，将有效引导社会预期，有力提振发展信心，持续巩固和增强中国经济向新向好发展态势。

**加紧实施更加积极有为的宏观政策**

宏观政策是经济保持平稳运行的重要推动力。会议强调，要加紧实施更加积极有为的宏观政策，用好用足更加积极的财政政策和适度宽松的货币政策。

“针对当前形势，会议强调‘加紧’和‘用好用足’，意在要求政策靠前发力、充分显效，以政策的确定性应对外部环境的不确定性。”中国社会科学院财经战略研究院财政研究室主任何代欣说。

会议强调，加快地方政府专项债券、超长期特别国债等发行使用。今年以来，地方新增专项债发行提速，一季度新增专项债累计发行量接近1万亿元；2025年超长期特别国债也已开启发行。

“今年财政政策的重要着力点就是要全方位扩大国内需求。发行更大规模的超长期特别国债和地方政府专项债，推动‘两重’‘两新’以及各地项目建设，有助于提振消费、提高投资效益。”何代欣说。

“适时降准降息”“创设新的结构性货币政策工具”“设立新型政策性金融工具”……货币政策方面，会议明确了多项部署。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，在适度宽松的货币政策基调下，降准降息将进一步强化逆周期调节，保证金融总量充足，推动社会综合融资成本下降。

“金融支持实体经济不仅要在总量上继续发力，还要在结构上聚焦用力。”曾刚说，此次创设的新工具指向明确，将精准引导资金流向科技创新、扩大消费、稳定外贸等领域，是对现有金融工具体系的丰富与升级。我国政策空间仍然较足，存量政策和增量政策协同配合，将持续增强经济发展动力和活力。

**增强消费对经济增长的拉动作用**

提振消费是扩大内需、做大做强国内大循环的重中之重。会议鲜明提出，增强消费对经济增长的拉动作用。

“当前，消费对我国经济发展的基础性作用还有待进一步发挥，消费率总体偏低，与发达国家相比，我国扩大消费的潜力巨大。”中国社会科学院经济研究所研究员黄群慧说。

今年以来，从中央到地方，一系列政策持续推出，有效促进了消费回升。一季度，我国社会消费品零售总额同比增长4.6%，比去年全年提升了1.1个百分点。

会议提出，“要提高中低收入群体收入”“大力发展服务消费”“尽快清理消费领域限制性措施”“设立服务消费与养老再贷款”等举措。

“会议的这一系列部署具有很强的针对性，如中低收入群体的边际消费倾向较高，提升其收入能直接转化为消费力；设立服务消费与养老再贷款是金融政策工具的创新，可以为相关行业提供更低成本的资金支持。”国务院发展研究中心市场经济研究所研究员陈丽芬说，这些政策相互配合，从供给端和需求端双向发力，将为消费市场注入“源头活水”。

针对“两新”“两重”工作，会议提出，加大资金支持力度，扩质提质实施“两新”政策，加力实施“两重”建设。

黄群慧表示，去年“两新”“两重”政策实施成效明显，有力支撑了全年经济增长。今年“两新”“两重”政策的加力扩围，将进一步拉动服务业等相关产业的成长，为经济高质量发展注入更加强劲的动力。

**多措并举帮扶困难企业**

当前，外部环境更趋复杂严峻，国内有效需求增长动力不足，部分企业面临经营困境。会议强调，要多措并举帮扶困难企业。

“加强融资支持”“加快推动内外贸一体化”“培育壮大新质生产力，打造一批新兴支柱产业”……会议的一系列部署直面企业关切，支持帮助企业更好应对困难挑战。

中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授蔡之兵表示，会议强调“持续用力推进关键核心技术攻关”，具有很强的现实意义。攻克关键核心技术是突破“卡脖子”瓶颈、实现高水平科技自立自强的必由之路，也有助于提升企业在全球产业链中的竞争力。

“创新推出债券市场的‘科技板’”，在中央财经大学投融资研究中心主任李向军看来，继A股设立科创板、创业板之后，债市又将推出“科技板”，这将更好发挥资本市场服务实体经济的作用，进一步拓宽科技企业融资渠道，以低成本资金加速科技成果转化。

当前，人工智能正在加快赋能千行百业。会议提出，加快实施“人工智能+”行动。

蔡之兵表示，人工智能大模型的广泛应用，将更好赋能产业转型升级，培育壮大新质生产力，进一步提升我国产业链供应链韧性和安全水平，增强企业竞争力。

**用深化改革开放的办了解决发展中的问题**

越是面临困难挑战，越是要向改革要动力、向开放要活力。“要坚持用深化改革开放的办了解决发展中的问题”，会议释放出深化改革开放的重要信号。

加快建设全国统一大市场是畅通国内大循环、推动构建新发展格局的必然要求。会议要求，加快全国统一大市场建设，扎实开展规范涉企执法专项行动。

“构建全国统一大市场是一项重大改革任务。落实好会议部署，要加快完善市场制度规则，严格规范涉企执法，畅通要素流动，推动‘大市场’向‘强市场’转变，不断为高质量发展积蓄动能。”国家信息中心经济预测部宏观经济研究室副主任邹蕴涵说。

当前，世界经济正面临单边主义抬头的严峻考验，贸易保护主义快速升温，全球政经格局走势的不确定性增加。

“加大服务业开放试点政策力度”“加强对企业‘走出去’的服务”“同国际社会一道，积极维护多边主义，反对单边霸凌行径”……一系列重要部署释放中国坚定不移扩大高水平对外开放的决心。

“中国开放的大门将越开越大，不断以自身发展为全球经济注入确定性，继续担当世界经济增长的主引擎和稳定锚。”清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜说。

**持续用力防范化解重点领域风险**

统筹发展和安全，才能确保中国经济行稳致远。会议对防范化解重点领域风险作出具体部署。

会议提出，加快构建房地产发展

新模式，加大高品质住房供给，优化存量商品房收购政策，持续巩固房地产市场稳定态势。

今年以来，我国房地产市场延续止跌回稳的良好态势，在交易规模、房价走势、土地市场等关键指标上均呈现较好的修复态势，这反映市场信心正在进一步提振。北京大学房地产法研究中心主任楼建波说，会议的一系列部署，释放政策层面推动房地产市场平稳健康发展的鲜明信号。

楼建波表示，当前房地产市场仍处于调整阶段，其中结构性供需失衡矛盾亟待破解。对此，会议明确了加力实施城市更新行动、有力有序推进城中村和危旧房改造、加大高品质住房供给等系列举措，有助于全面提升居民居住品质和幸福感，更好满足人民群众日益多样的住房需求，促进行业中长期平稳健康发展。

会议还提出，继续实施地方政府一揽子化债政策，加快解决地方政府拖欠企业账款问题。

“防范化解地方债务风险依然是当前及今后一段时间的重要工作。”何代欣说，加快解决地方政府拖欠企业账款问题，也有利于纾解企业资金流压力，稳定生产经营，提振市场信心。

**着力保障和改善民生**

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要兜住兜牢民生底线。

亿万经营主体是就业的主阵地。近期美国滥施关税，给一些企业带来挑战。会议提出，“对受关税影响较大的企业，提高失业保险基金稳岗返还比例”。

“会议的这一部署，旨在以真金白银的政策支持，切实帮助企业减负、增后劲，支持更多企业留工稳岗，把资金用在了刀刃上。”中国人民大学公共管理学院教授许光建说。

物价关系经济运行，影响百姓生活。今年以来，国内物价运行保持平稳，但也要看到，国际农产品供应链不稳定性增加，对国内的传导影响加大。会议强调，加强农业生产，稳定粮食等重要农产品价格。

农业农村部市场与信息化司司长雷刘功表示，将压实种植面积，挖掘增产潜力，健全防灾减灾机制，全力以赴再夺粮食丰收。同时，积极配合有关部门做好市场调控，推动粮食价格保持合理水平，保护好农民的种粮收益。

“健全分层分类的社会救助体系”“巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接”“持续抓好安全生产和防灾减灾等各项”……一系列部署旨在补短板、强弱项，进一步增强民生福祉。

“坚持尽力而为、量力而行，扎扎实实把民生工作做好做实，进一步增强人民群众的获得感、幸福感、安全感，将为经济社会高质量发展提供更为坚实的保障。”董煜说。

(新华社北京4月25日电)

## 我国对国家发展规划专门立法

新华社北京4月27日电(记者熊丰 魏玉坤)国家发展规划法草案27日提请十四届全国人大常委会第十五次会议首次审议。对国家发展规划专门立法，旨在健全宏观经济治理体系，发挥国家发展规划战略导向作用，推动高质量发展，推进国家治理体系和治理能力现代化。

据介绍，立法的总体思路是，将成熟做法固定为法律制度，把长期实践中形成的在党中央集中统一领导下，由党中央提出规划建议、国务院编制规划纲要、全国人大审查批准公布实施的制度安排等以法律形式固定下来；强化实施保障，进一步健全国家发展规划的实施保障机制，为在法治轨道上科学编制和有效实施国家发展规划，更好发挥其

战略导向作用提供制度支撑；做好统筹协调，既确立国家发展规划在国家规划体系中的统领地位，又为其他规划的制定和实施留有制度空间，保持规划体系的内部协调统一，增强宏观政策取向一致性。

国家发展规划法草案共4章31条，主要包括总体要求、国家发展规划的制定、国家发展规划的实施等内容。草案明确国家发展规划由国务院组织实施、国务院负责拟定国家发展规划的主管部门会同国家有关部门拟定实施方案、各地区各部门确定具体工作推进和推进措施。同时，草案完善国家发展规划实施情况的动态监测和评估制度，对国家发展规划实施情况的监督机制作出规定。

## 《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》修订

新华社北京4月27日电(记者 申敏)记者27日从国家税务总局了解到，国家税务总局修订了《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》，进一步推出离境退税便利化措施，包括进一步优化税收服务、简化退税操作等，帮助境外旅客更便捷享受离境退税政策。

为更好营造境外旅客来华旅游和消费环境，商务部等6部门印发了关于进一步优化离境退税政策扩大入境消费的通知。国家税务总局据此配套修订《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》。

“同步修改《境外旅客购物离境退税管理办法(试行)》，将进一步便利相关政策的操作实施，确保6部门印发的通知第一时间落地见效。”国家税务总局货物和劳务税司有关负责人表示，此次政策的完善和配套服务举措的推行，将提高退税商店备案和办理退税的效率，吸引更多商店加入，进一步提升境外旅客退税体验，吸引更多境外人员来华，扩大入境消费。

举例来看，此次修订的管理办法优化信息系统，实现全流程电子办理离境退税，商店办理退税开单时可自动带入境内购物发票信息，提高

开单和核验效率，缩短旅客等待时间；放宽入门条件，在纳税信用较好的A级和B级纳税人可申请成为退税商店的基础上，将新办企业即纳税信用为M级的纳税人也纳入进来，从而满足更多境外游客的退税需要。同时，加快退税商店备案办理流程，符合条件的商店，向主管税务机关备案并领取退税商店标识以及安装离境退税管理信息系统后，即可成为退税商店。

“此次政策的实施可进一步凝聚各部门合力，有利于丰富市场供给，充分释放离境退税政策效应。”中央财经大学副校长陈斌开认为，“为境外旅客提供多元化的购物选择和更加优质便捷的退税服务，有助于激发境外旅客入境消费活力，有效助力高水平对外开放和经济增长。”

国家税务总局货物和劳务税司有关负责人还表示，税务部门将持续加强相关政策宣传辅导，完善离境退税商店动态地图供境外旅客查询，针对不同国别游客需求编写多种语言的离境退税办事指南，进一步提高退税智能化、便捷化水平，更好提升境外旅客消费体验，更好助力释放入境旅游消费潜力。



4月27日，参展商(左)在活动现场向采购商介绍商品。

当日，“2025湖南内外贸一体化融合发展博览会暨外贸优品中华行湖南站”在湖南株洲国际会展中心正式启动。本届博览会为期3天，以“助力双循环、拓展新市场、促进新消费”为主题，依托6.5万平方米的展陈空间进行展销展示，吸引中外600余家参展商到场。

新华社记者 薛宇舫 摄

## 中国航天员乘组完成在轨交接

新华社酒泉4月27日电(记者李国利 刘一诺)神舟十九号、神舟二十号航天员乘组27日进行交接仪式。

据中国载人航天工程办公室介

绍，神舟十九号航天员乘组已完成全部既定任务，将于4月29日乘坐神舟十九号载人飞船返回东风着陆场。

目前，着陆场及各参试系统正在紧锣密鼓做好迎接航天员回家的各项准备。

## 农行周口分行开展“金穗助学·筑梦未来”公益助学活动

本报讯 近日，农行周口分行团委工作人员联合周口金融监督管理局太康支行工作人员走进太康县马厂镇田楼村小学，开展“金穗助学·筑梦未来”公益助学活动。向该校师生捐赠篮球、足球、排球等体育用品，以实际行动改善乡村学校教育教学条件，践行金融机构社会责任。

活动现场，田楼村小学师生与农行周口分行代表共同参与捐赠仪式。校方代表致欢迎辞，感谢农行周口分行对乡村教育的支持。农行周口分行团委负责人表示，今后，他们将持续履行社会责任，助力乡村学子健康成长。校方将印有“爱心捐赠温暖人心 善举助力情谊真”字样的锦旗赠

送给农行周口分行团委负责人，以此感谢农行周口分行的爱心善举。

捐赠仪式结束后，农行周口分行青年志愿者现场教学生使用体育用品，与他们开展互动活动，鼓励他们努力锻炼身体、好好学习。通过此次助学活动，农行周口分行不仅传递了对乡村学子的关爱之

情，也展现了该行强烈的社会责任感

和勇于担当的精神风貌，进一步塑造了国有大行的良好形象。农行周口分行团委继续依托“金穗”品牌优势，聚焦乡村教育需求，开展多元化公益助学活动，为乡村振兴贡献更多金融力量。②12 (程飞帆)

## 素不相识伸援手 助人为乐显真情

本报讯(记者 侯国防 通讯员 苏献智)4月25日早晨，郭女士来到鹿邑县高级中学，将一面写有“素不相识伸援手 助人为乐显真情”字样的锦旗送到该校高二年级B部一班学生付佳豪、杨子豪手中，向他们表达感激之情。

4月12日，鹿邑县出现了大风天气。当日16时许，付佳豪、杨子豪经过滨河南路时，突然看到路上趴着一位老人，二人没有丝毫犹豫赶紧上前查看。看到这位老人脸朝下

趴在路面上，而且地上还有血迹后，付佳豪、杨子豪急忙合力帮老人翻身，一边擦拭老人脸上的鲜血，一边询问其身体情况和家庭住址。由于老人神志不清，无法准确说出家庭住址和联系方式，付佳豪、杨子豪立即拨打120急救电话。

在等待120急救车时，付佳豪、杨子豪悉心照顾老人。直到120急救车赶到，他们帮助医生将老人抬上急救车后才离开现场。

“我父亲今年71岁，患有老年

痴呆症。由于我们一时疏忽，导致父亲一个人出门了。我们发现父亲不在家后，急忙发动亲朋好友外出寻找。当时外面的风很大，天也快要黑了，就在这时，我们接到了医院打来的电话，得知父亲已经脱离危险。幸好两位同学及时拨打了120急救电话，否则后果不堪设想。”郭女士后怕地说。

“付佳豪、杨子豪平时在班里表现就非常棒，经常帮助同学解决学习和生活中遇到的难题，杨子豪还

是我们班里的副班长呢!”班主任丁太铃自豪地说。

该校党总支书记梁宗印、校长李保华表示，付佳豪、杨子豪面对陌生人遇到危险时，能够及时伸出援手相助，是学校长期坚持德育教育的成果，学校要对两位同学进行宣传 and 表彰，大力弘扬他们助人为乐的精神。今后，学校要在抓好教育教学的同时，继续加强学生思想品德教育，把学生培养成敢担当、有理想、有抱负的时代新人。②12

## 拍卖公告

受有关单位委托，我公司将于2025年5月7日14时在淮阳区档案馆21楼会议室公开拍卖淮阳区五彩社区、南花园1~2层部分商业房地产。请有意竞价者即日起向我公司咨询详细情况，于2025年5月6日17时前，将规定数额的保证金汇入河南奥客信拍卖有限公司指定账户(户名：河南奥客信拍卖有限公司，账号：1001112002000000180，开户行：

中原银行周口开发区支行，并持有效证件到我公司办理手续(保证金以实际到账为准，不成交者3个工作日全额无息退还)。

展示时间：2025年5月5日至2025年5月6日。

展示地点：标的物所在地。

咨询电话：0394-8998000、17737219898。  
河南奥客信拍卖有限公司  
2025年4月28日

## 寻人

王梅霞，女，33岁，育有一男孩，现年14岁。因王梅霞于2011年3月离家出走，该男孩由其父亲抚养。2015年1月9日，男孩父亲因病死亡，男孩由其爷爷(种金民)抚养，现种金民无力抚养，寻王美霞抚养孩子。若王梅霞看到此信息，请与种金民联系，联系电话：18438130858。

2025年4月28日

## 遗失声明

Z508000034103,声明作废。  
2025年4月28日  
●商水县农业农村局动物检疫专用印章(1枚)不慎丢失，印章编号：河南省商水县动物检疫专用章41162301,声明作废。  
2025年4月28日

●周口市财政局非税收入汇缴专户(账号：00000029134083801012)开户许可证不慎丢失，证号：